



**LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI**  
**LA VOCE DEI COORDINATORI PER LA SICUREZZA**

# Monitoraggio D.Lgs. 81/2008

## RAPPORTO AiFOS 2019

Roma 4 dicembre 2019

Relatore: **Ing. Marco Masi**  
Comitato scientifico AiFOS



**AiFOS**  
Associazione Italiana Formatori ed  
Operatori della Sicurezza sul Lavoro

... in ricordo di Giuseppe

**VISION ZERO**  
Safety.Health.Wellbeing.

  
**CONFCOMMERCIO**  
IMPRESE PER L'ITALIA

**CiIP**  
Consulta Interassociativa  
Italiana per la Prevenzione

**PuntoSicuro**



## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

La prevenzione nel decreto 81/2008

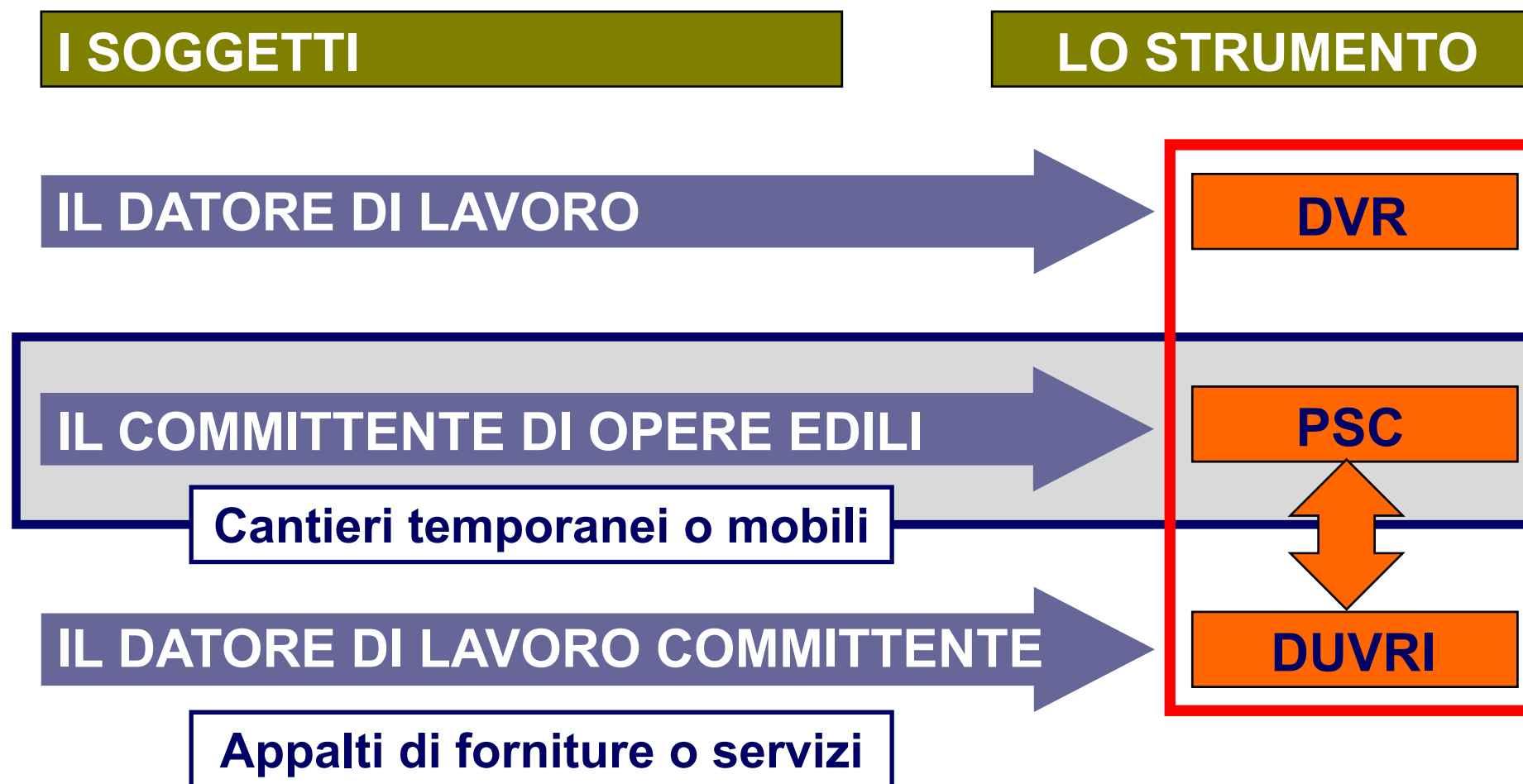
IL BUON GOVERNO IN EDILIZIA



*L'Allegoria ed Effetti del Buono e del Cattivo Governo* è un ciclo di affreschi di Ambrogio Lorenzetti, conservato nel Palazzo Pubblico di Siena e databile al 1338-1339. Gli affreschi, che dovevano ispirare l'operato dei governatori cittadini che si riunivano in queste sale, sono composti da quattro scene disposte lungo tutto il registro superiore di tre pareti di una stanza rettangolare, detta Sala del Consiglio dei Nove, o della Pace.



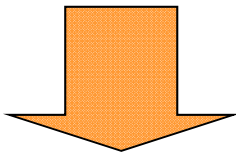
## La pianificazione della sicurezza





### OPERA COMPATIBILE CON LA SICUREZZA

- Pianificazione (P.S.C.) contestualmente alla progettazione
- Predisposizione del Fascicolo contestualmente alla progettazione



**IMPRESA COMPATIBILE  
CON LA COSTRUZIONE DELL'OPERA**  
(ai fini della Sicurezza)

**L'idoneità tecnico-professionale**

D. Lgs. 494/96



D. Lgs. 81/08



D. Lgs. 106/09

- CAPACITA' ORGANIZZATIVE
- FORZA LAVORO E FORMAZIONE
- ATTREZZATURE
- AFFIDABILITA' ANTI-INFORTUNISTICA



La sicurezza non è un addendum, nasce insieme al progetto e ne costituisce parte integrante.

I costi della sicurezza discendono dalle scelte operate nel PSC , conseguenti alla valutazione dei rischi



**C**ontrasto tra l'evoluzione delle tecniche di progetto e di costruzione e modalità di lavoro non più adeguate

**Q**ualificazione professionale e tecnologie sempre più complesse

**P**arcellizzazione dell'organizzazione aziendale (ricorso sistematico a subappalti e/o cottimi)





**C**ontratti di lavoro intermittenti, distacco, comando o avvalimento

**L**avoro irregolare e illegale

**A**ffidamento lavori al massimo ribasso: il ruolo del Committente e del Responsabile

il criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa** e le **opportunità della qualificazione**





La Commissione europea individua le scelte effettuate prima dell'inizio dei lavori (**progettazione e budget**) come fattori causali del 60% degli **INCIDENTI MORTALI** nel comparto edilizia

**IL 35% DEGLI INFORTUNI MORTALI SONO DOVUTI A CADUTE DALL'ALTO**

Il 28% dall'esecuzione di **ATTIVITA' SIMULTANEE MA NON COMPATIBILI**, legate cioè ad una non corretta pianificazione del cantiere, affrontabile in sede progettuale.

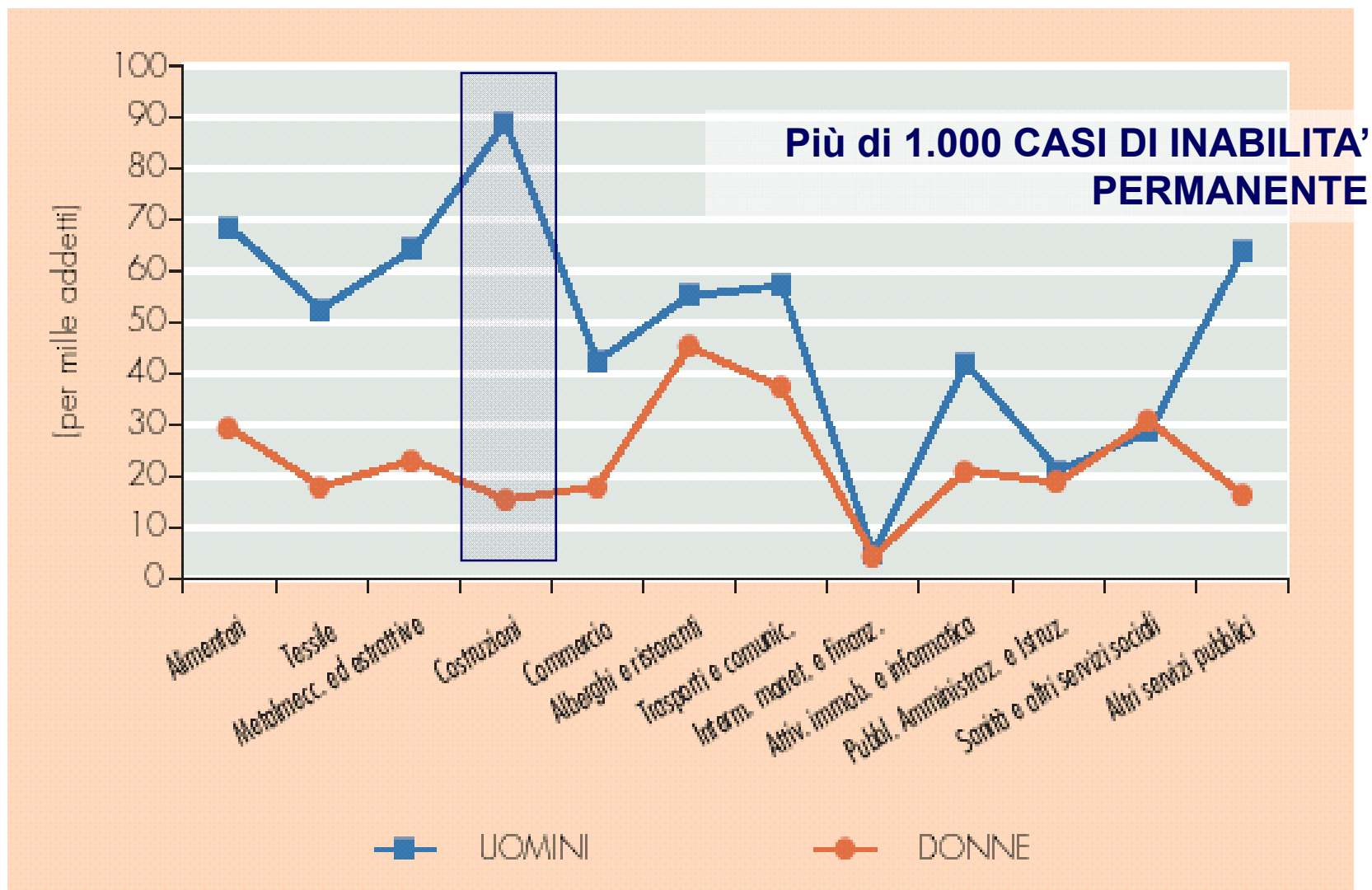




## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

Gli indicatori di salute e danno (fonte INAIL)

GLI INDICATORI DI DANNO





# LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO

## Gli indicatori di salute e danno

GLI INDICATORI DI DANNO





# LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO

## Gli indicatori di salute e danno

GLI INDICATORI DI DANNO





# LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO

## Gli indicatori di salute e danno

GLI INDICATORI DI DANNO





## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO

Gli indicatori di salute e danno

GLI INDICATORI DI DANNO



... E I MANCATI INFORTUNI



**Nell'organizzazione della sicurezza nei cantieri edili vengono individuati :**

**Il committente**

**Il responsabile dei lavori**

**I Coordinatori per la sicurezza**

**P.S.C.**

**I lavoratori autonomi**

**Le imprese esecutrici**

**Le imprese affidatarie**

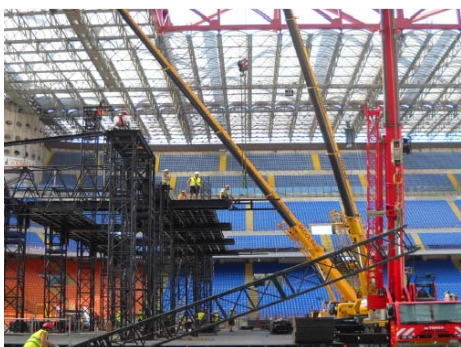
**Titolo IV - capo I -**



**P.S.C.**

**CAPO I**

**SPETTACOLI MUSICALI,  
CINEMATOGRAFICI E TEATRALI**



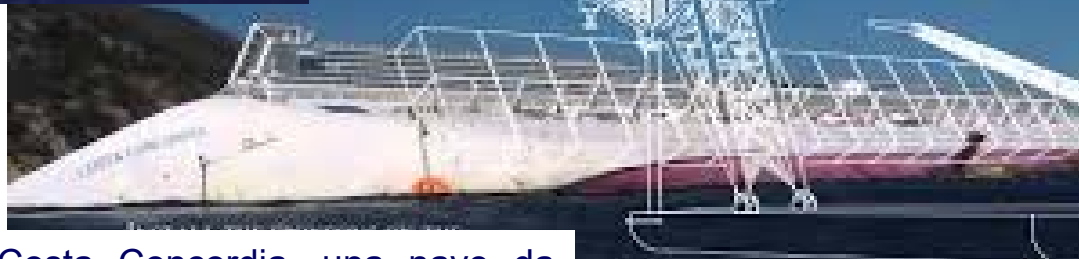
Si applicano le disposizioni del Titolo IV del d.lgs. n.81/2008 alle attività di montaggio e smontaggio di opere temporanee, compreso il loro allestimento e disallestimento con impianti audio, luci e scenotecnici, realizzate per spettacoli musicali, cinematografici, teatrali e di intrattenimento.



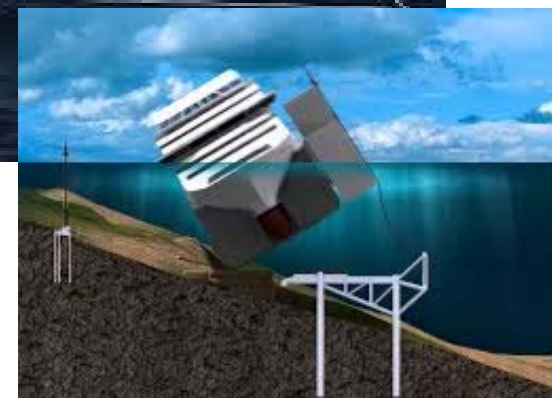
IL NAUFRAGIO DELLA COSTA CONCORDIA

13 gennaio 2012

**P.S.C.**



Il 13 gennaio 2012 la Costa Concordia, una nave da crociera della compagnia Costa Crociere, naufraga all'Isola del Giglio. In navigazione da Civitavecchia a Savona per una crociera nel Mediterraneo con partenza da Civitavecchia e scali previsti a Savona, Marsiglia, Barcellona, Palma di Maiorca, Cagliari, Palermo, la nave ha urtato alle 21.45 il più piccolo degli scogli de Le Scole, situato a circa 500 metri dal porto dell'Isola del Giglio, provocando uno squarcio di 70 metri nello scafo.







Documento complementare al **progetto esecutivo** che

- **PREVEDE**
- **PIANIFICA**
- **PROGRAMMA**

**IL FASCICOLO TECNICO**

**l'attività di manutenzione dell'intervento, tenendo conto degli elaborati progettuali esecutivi effettivamente realizzati al fine di mantenerne nel tempo:**

- **la FUNZIONALITÀ**
- **le CARATTERISTICHE DI QUALITÀ**
- **l'EFFICIENZA e il VALORE ECONOMICO.**



....PERCHE' è importante una corretta **progettazione e pianificazione** della sicurezza durante la costruzione di un opera ....



**IL PIANO DI MANUTENZIONE**



**Decreto legislativo 9 aprile 2008, n.81 – TITOLO IV**

**Il Fascicolo Tecnico e il Piano di manutenzione**

**STRUMENTO STRATEGICO PER LA  
PREVENZIONE DEGLI INFORTUNI**



**IL PIANO DI MANUTENZIONE**



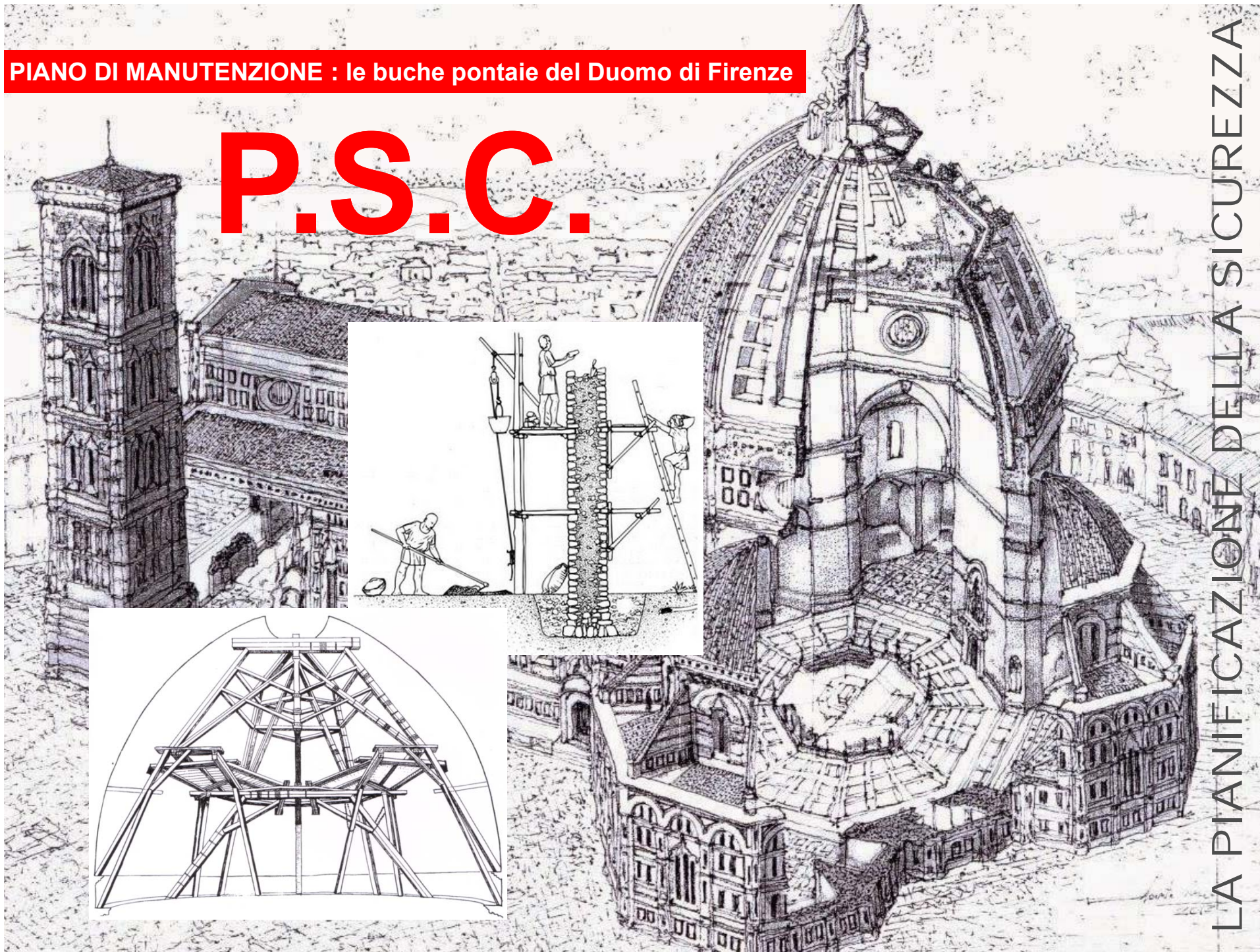
## Decreto legislativo 9 aprile 2008, n.81 – TITOLO IV Il Fascicolo Tecnico e il Piano di manutenzione

I CONTRATTI PUBBLICI PER LAVORI



PIANO DI MANUTENZIONE : le buche pontate del Duomo di Firenze

P.S.C.

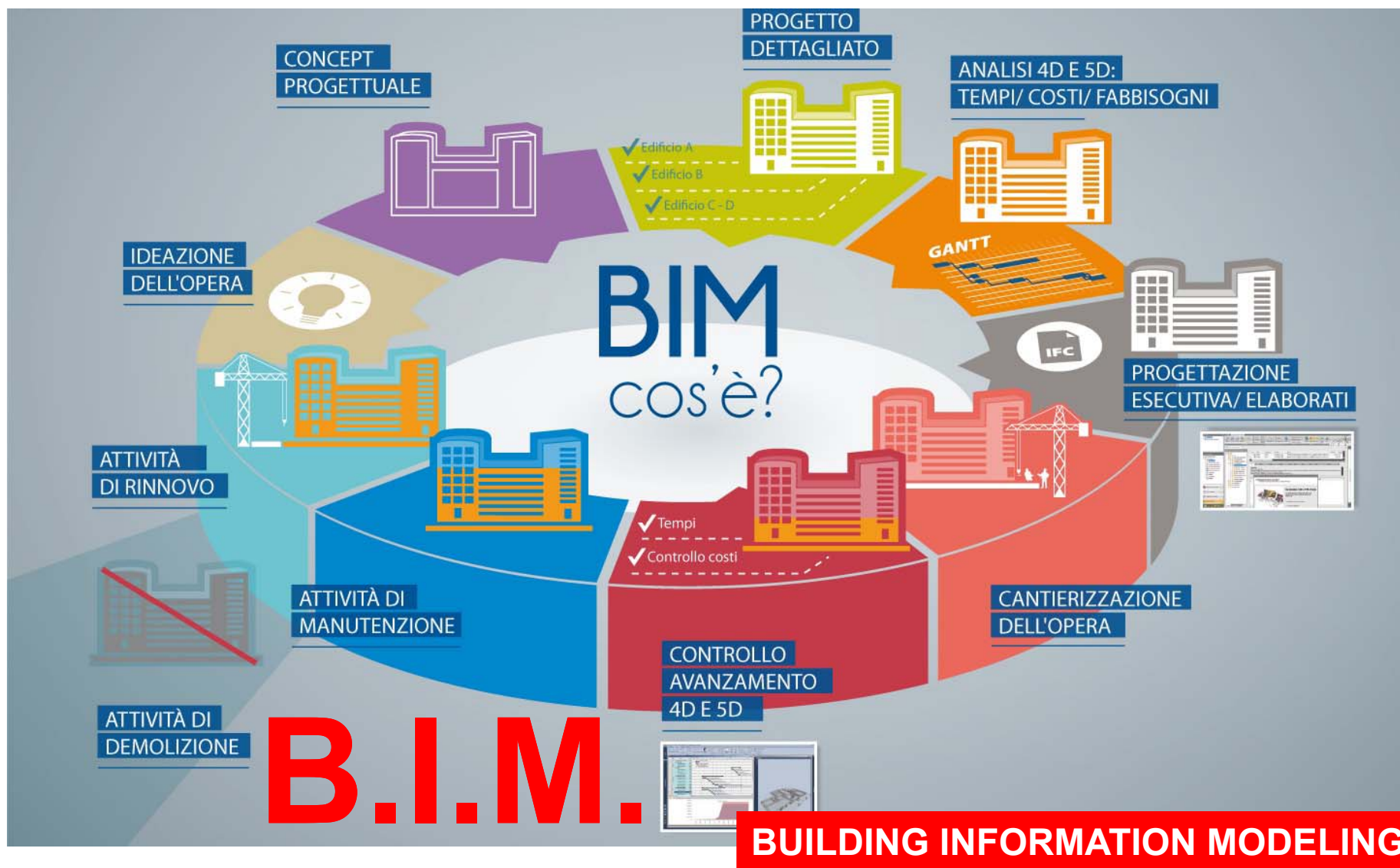


LA PIANIFICAZIONE DELLA SICUREZZA



# IL NUOVO CODICE DEGLI APPALTI E DELLE CONCESSIONI

## Il Fascicolo Tecnico e il Piano di manutenzione





... il ruolo delle professioni

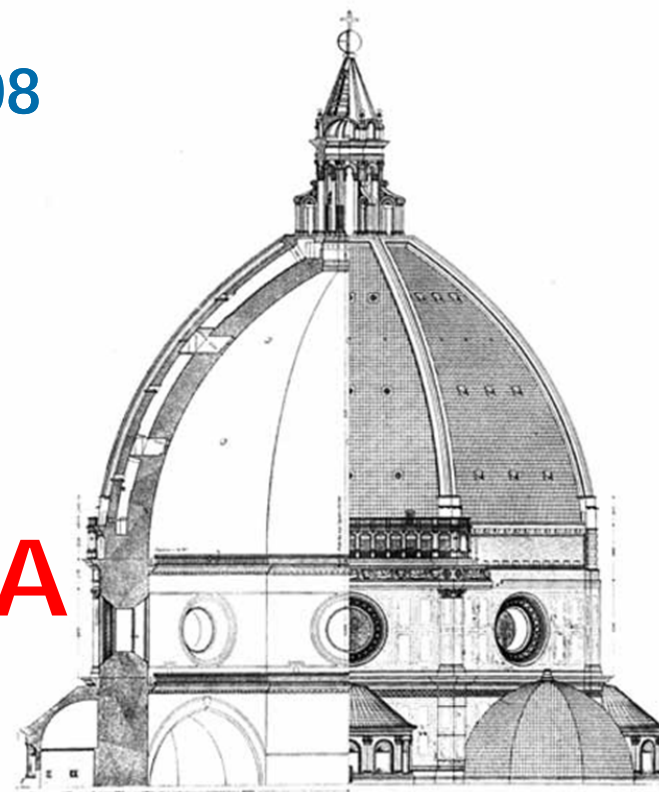
**P.S.C.**





••••• Monitoraggio D.Lgs. 81/2008

# LA VOCE DEI COORDINATORI PER LA SICUREZZA



## RAPPORTO AiFOS 2019

Roma 4 dicembre 2019





## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

### La formazione del coordinatore per la sicurezza

La formazione iniziale è seguita da corsi di aggiornamento quinquennali, previsti dal comma 2 dell'allegato XIV. L'aggiornamento ha cadenza quinquennale della durata complessiva di 40 ore, da effettuare anche per mezzo di diversi moduli nell'arco del quinquennio, e può essere svolto anche attraverso la partecipazione a convegni o seminari.

Dal monitoraggio AIFOS emerge una situazione incoraggiante giacché solo l'**1,6%** non ha svolto regolarmente i corsi di aggiornamento, il **79,7%** ha completato l'aggiornamento e il 18,7% è in attesa di completare le 40 ore.

Sulle modalità di svolgimento solo il **35%** ha svolto un unico corso mentre il **65%** ha optato per corsi singoli, distribuiti nel tempo, per completare il monte ore.

Interpello n. 19/2014 «il quadro normativo summenzionato delinea inequivocabilmente l'obbligo di frequenza almeno nella misura del 90% dei corsi di formazione, mentre per i corsi di aggiornamento, anche in considerazione del fatto che tale aggiornamento può essere distribuito nell'arco del quinquennio, la frequenza deve necessariamente essere pari al 100% delle ore minime previste».



## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

### Gli obblighi a carico del coordinatore per la sicurezza

Ai sensi dell'art.91 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, **il coordinatore per la progettazione** è designato dal committente contestualmente all'affidamento dell'incarico di progettazione.

Tale soggetto deve redigere il piano di sicurezza e di coordinamento e predisporre un fascicolo, adattato alle caratteristiche dell'opera, contenente le informazioni utili ai fini della prevenzione e della protezione dai rischi ai quali sono esposti i lavoratori.

Va segnalato in proposito che il **12%** degli intervistati ha dichiarato che, quale coordinatore in fase di progettazione, **non ha redatto il fascicolo, anche se obbligatorio.**

Significativa appare la percentuale di coordinatori (**36,6%**) che dichiara di venire incaricato di redigere il PSC con il progetto dell'opera.



## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

### Gli obblighi a carico del coordinatore per la sicurezza

Il comma 2-bis del citato art. 90, introdotto dall'art. 1 co.1, lett. b) della legge 1° ottobre 2012, n.177 (che ha aggiunto all'art.28 anche la valutazione dei rischi derivanti dal possibile rinvenimento di **ordigni bellici inesplosi nei cantieri temporanei o mobili**).

Ebbene, solo il **40,7%** degli intervistati dichiara di esaminare sempre la problematica degli ordigni bellici, il 37,4 lo fa spesso o abbastanza **e ben il 22% non l'ha mai fatto**.

**BONIFICA PREVENTIVA ORDIGNI BELLICI**  
Interpello n.14 del 29 dic 2015





## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

### Gli obblighi a carico del coordinatore per la sicurezza

Tra gli obblighi del **coordinatore per l'esecuzione**, elencati all'art. 92, rientrano:

**La verifica dell'idoneità del piano operativo di sicurezza (POS)**, assicurandone la coerenza – il **91,9%** degli intervistati effettua tale verifica mentre lo **0,8%** ha risposto che il controllo viene effettuato direttamente dall'impresa affidataria, in contrasto con l'art. 101 del d.lgs. 81/08 che impone all'impresa affidataria la trasmissione del POS al CSE dopo averne verificato la congruenza con il proprio.

**L'adeguamento del PSC e del fascicolo** in relazione all'evoluzione dei lavori e alle eventuali modifiche intervenute, valutando le proposte delle imprese esecutrici dirette a migliorare la sicurezza in cantiere – il **4,9%** dichiara di non modificare il PSC predisposto dal Coordinatore in fase di progettazione.



## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

### Gli obblighi a carico del coordinatore per la sicurezza

LA VOCE DEI COORDINATORI PER LA SICUREZZA

**Organizzare tra i datori di lavoro, compresi i lavoratori autonomi, la cooperazione e il coordinamento delle attività nonché la loro reciproca informazione:**

- Il **79,7%** del campione vi provvede con **riunioni programmate.**
- Il **13%** attraverso **comunicazioni scritte.**
- Mentre il **7,3%**, nonostante l'obbligo, ricorre all'**intermediazione dell'impresa affidataria.**

Da sottolineare però che solo il **51%** conosce il **Responsabile del servizio di prevenzione e protezione dell'impresa affidataria.**

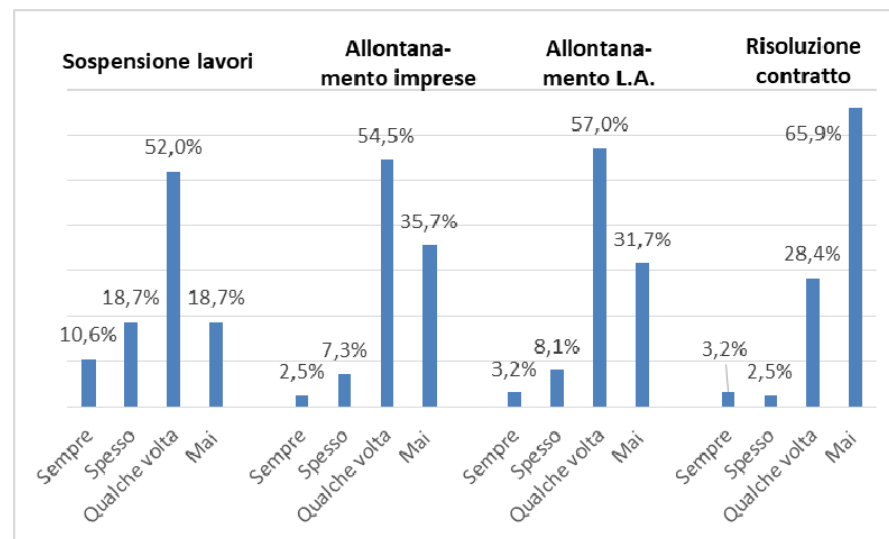


## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

### Gli obblighi a carico del coordinatore per la sicurezza

I coordinatori non sembrano aver raggiunto un buon livello di confronto con i rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza RLS considerato che solo il **17,90%** verifica l'attuazione di quanto previsto negli accordi e realizza il coordinamento tra RLS con specifiche riunioni, mentre il **48%** si accontenta dell'apposizione della firma sul POS.

Emerge che solo il **5,7%** non abbia mai contestato, per iscritto, alle imprese e ai lavoratori autonomi interessati, le inosservanze alle disposizioni che prevedono obblighi specifici e alle prescrizioni del piano di sicurezza e di coordinamento, a fronte di un **30,1%** che vi provvede sempre e gli altri che lo fanno





## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

### Gli obblighi a carico del coordinatore per la sicurezza

Nel caso in cui il committente o il responsabile dei lavori non abbia adottato alcun provvedimento in merito alla segnalazione, senza fornire idonea motivazione, solo il **22%** dei coordinatori per l'esecuzione ha dichiarato di aver dato **comunicazione dell'inadempienza** sia all'ASL che all'Ispettorato territorialmente competenti, il 7,3% solo all'ASL e ben il **69,1%** non ha mai effettuato alcuna comunicazione.

Il grafico illustra il comportamento dei coordinatori in fase di esecuzione intervistati circa l'obbligo di sospensione, in caso di pericolo grave e imminente, direttamente riscontrato, delle singole lavorazioni fino alla verifica degli avvenuti adeguamenti effettuati dalle imprese interessate.

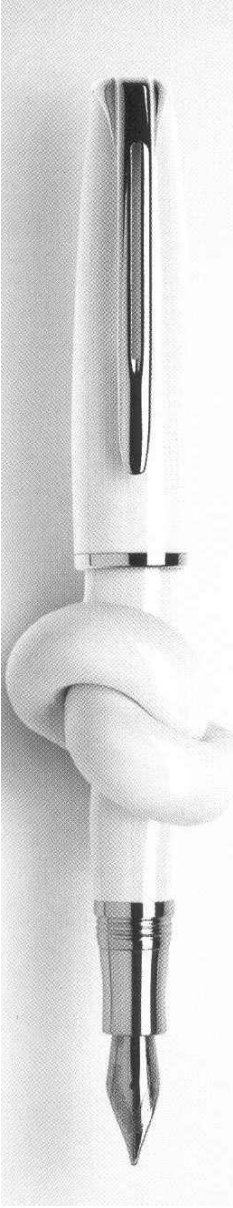




## **Sentenza Cassazione Penale, Sez. 3, n.41820 del 19 ottobre 2015 - Ruolo di vigilanza "alta" per il coordinatore per l'esecuzione.**

In forza di tale sentenza, risulta evidente che **il coordinatore per l'esecuzione riveste un ruolo di vigilanza "alta"**, che riguarda la generale configurazione delle lavorazioni e non la puntuale e stringente vigilanza "momento per momento", demandata alle figure operative, ossia **al datore di lavoro, al dirigente, al preposto.**





**Razionalizzazione e coordinamento delle *strutture centrali e territoriali di vigilanza***, al fine di rendere più efficaci gli interventi di pianificazione, programmazione, promozione della salute, vigilanza, nel rispetto e nella verifica dei risultati, per ***evitare sovrapposizioni***, duplicazioni e carenze negli interventi e valorizzando le competenze e prevedendo ***criteri uniformi ed idonei strumenti di coordinamento***... e standard minimi a livello nazionale ...

*... una necessità operativa ma anche culturale*



## SISTEMA DI QUALIFICAZIONE

### delle imprese e dei lavoratori autonomi (art. 27)

**Nell'ambito della commissione ex art 6 sono individuati criteri per definire un sistema di qualificazione delle imprese e lav. autonomi.....(c. 1)**

...ancora NO

In **edilizia** il sistema di qualificazione si realizza almeno attraverso uno strumento per la verifica continua della idoneità delle imprese e lav. autonomi - con tale strumento (**patente a punti**) si attribuisce un punteggio iniziale che viene decurtato in seguito ad accertate violazioni - l'azzeramento del punteggio determina l'impossibilità di svolgere attività in edilizia (c. 1 bis)

Tale strumento potrà essere esteso ad altri settori individuati con accordi interconfederali a livello nazionale tra OOSS dei lavoratori e dei datori di lavoro più rappresentative – il possesso dei requisiti è **titolo preferenziale** per partecipare alle gare per appalti pubblici e per agevolazioni o finanziamenti pubblici (c. 2)



**Sensibilizzazione verso la QUALITA' nella pianificazione e nella progettazione della sicurezza**

**Sensibilizzazione della committenza (pubblica e privata) su VERIFICA IDONEITA' TECNICO-PROFESSIONALE IMPRESE: le procedure di scelta del contraente**

**Interventi su COMMITTENZA e IMPRESE per riduzione del lavoro irregolare**

**Miglioramento e semplificazione del Codice dei Contratti pubblici**



#### **A**ttività di assistenza

**A**zioni di informazione per favorire l'efficacia della pianificazione ed il miglioramento della loro azione preventiva rispetto ai compiti previsti dalla normativa.

**A**ttività di formazione: il ruolo delle Istituzioni, della Scuola, delle Università e delle Associazioni dei professionisti



# LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

## Gli spunti di miglioramento: i sistemi di monitoraggio

## GLI OSSERVATORI REGIONALI



- **Creazione di un repertorio delle attività informative e formative**
- **Promozione della formazione in cantiere**
- **Assistenza verso i datori di lavoro, committenti ed i professionisti**
- **Verifica del rispetto degli obblighi di formazione ed addestramento**
- **Omogeneità di indirizzi e controlli**



**Sistema informativo integrato**

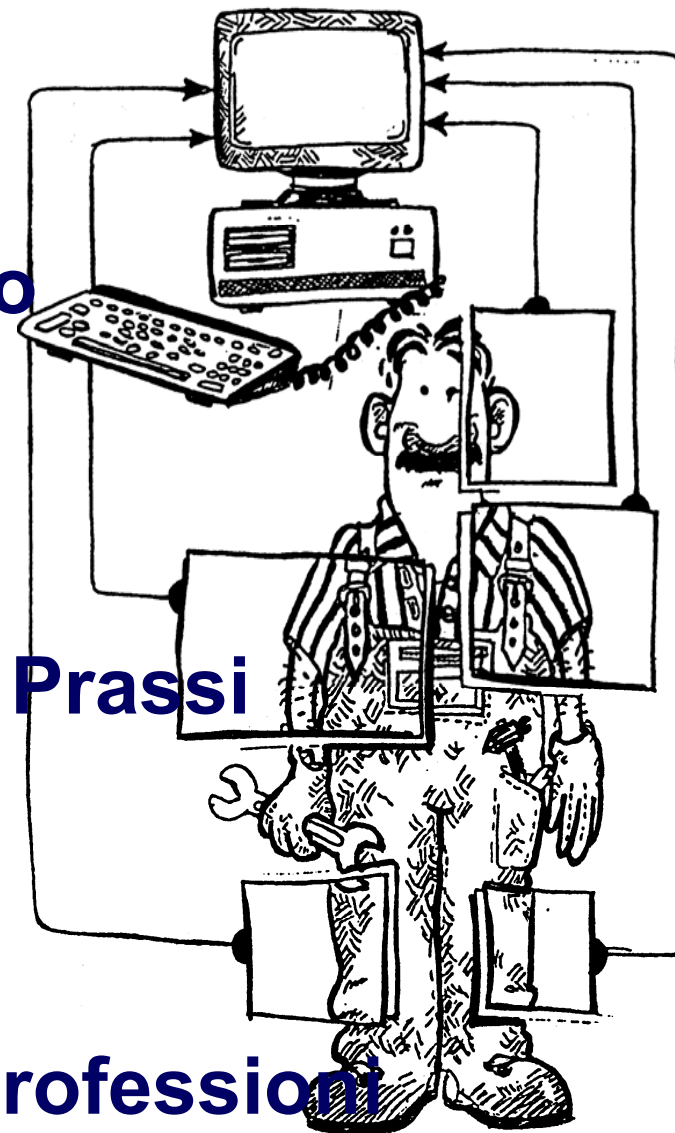
**Analisi degli indicatori di danno**

**Definizione di profili di rischio**

**Banche dati soluzioni e Buone Prassi**

**Comunicazione istituzionale**

**Forum, FAQ e rapporti con le professioni**





## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

Gli spunti di miglioramento: la certificazione sociale di impresa

IL BUON GOVERNO IN EDILIZIA

... il **Patto con le Forze sociali**

- **informazione e ascolto**
- **controlli puntuali e coordinati**
- **sanzioni “positive”**
- **incentivi economici**
- **interventi di promozione e facilitazione**



.... **verso la CERTIFICAZIONE SOCIALE**

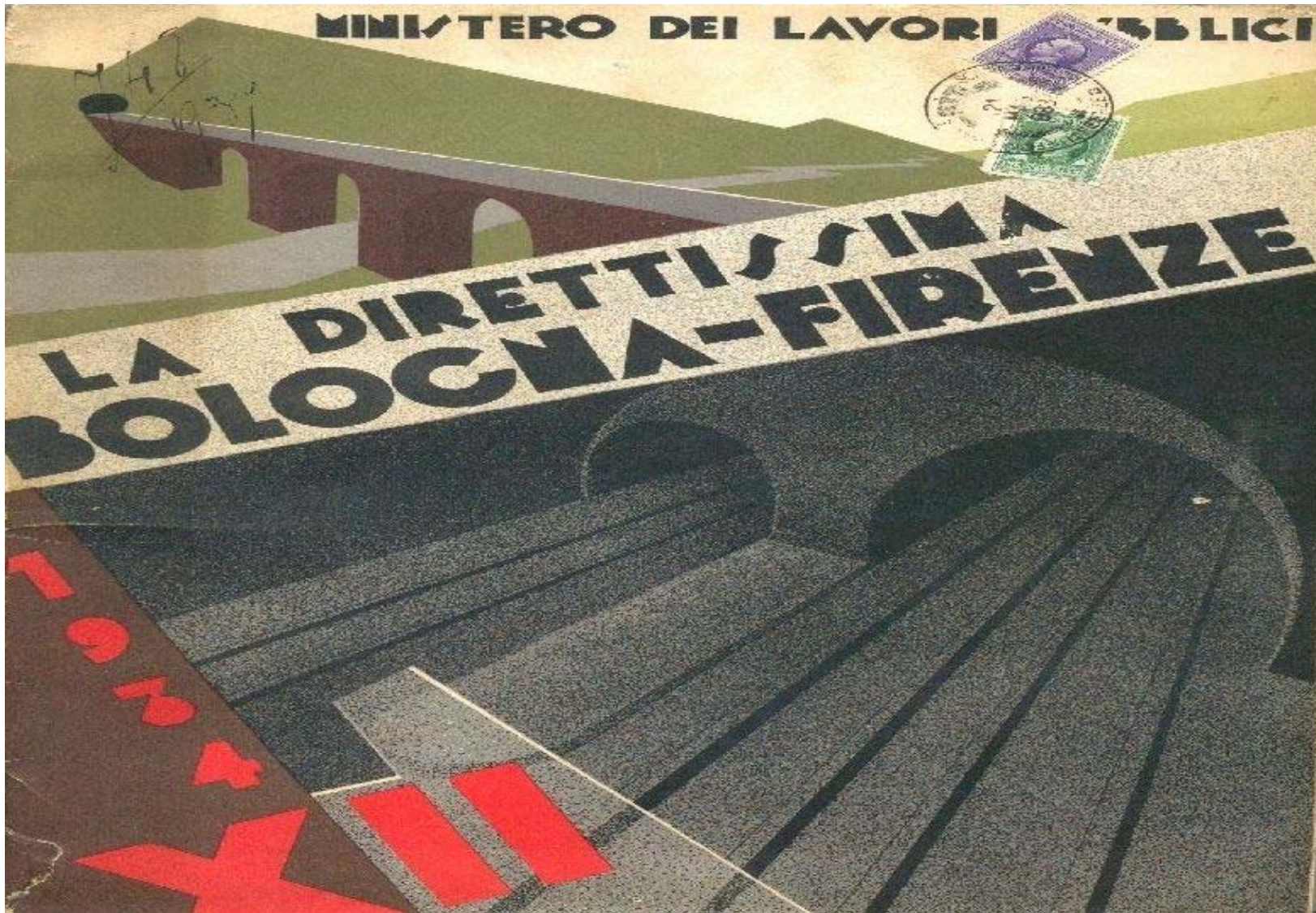




## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

Gli spunti di miglioramento: la certificazione sociale di impresa

IL BUON GOVERNO IN EDILIZIA

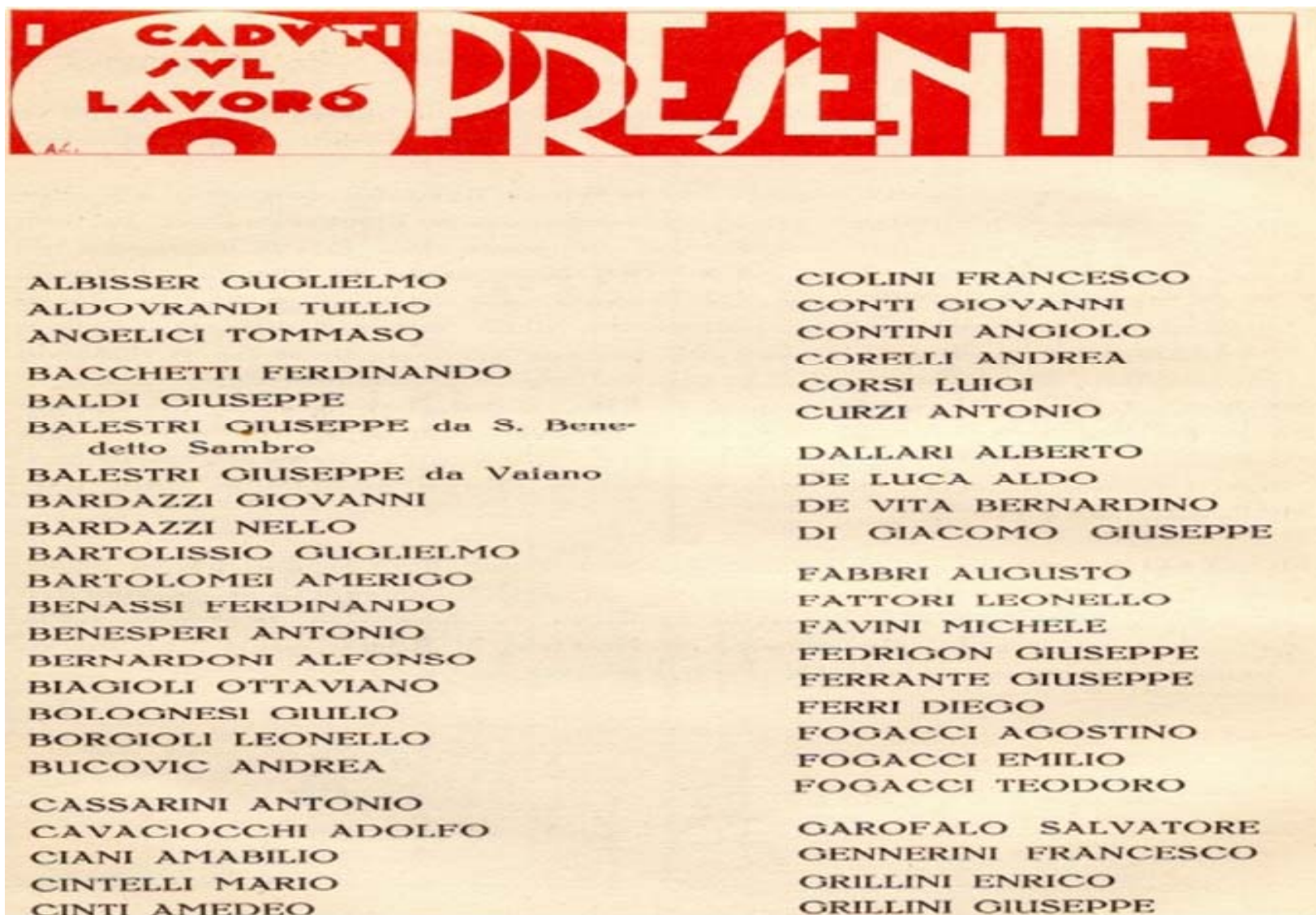




## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

Gli spunti di miglioramento: la certificazione sociale di impresa

IL BUON GOVERNO IN EDILIZIA

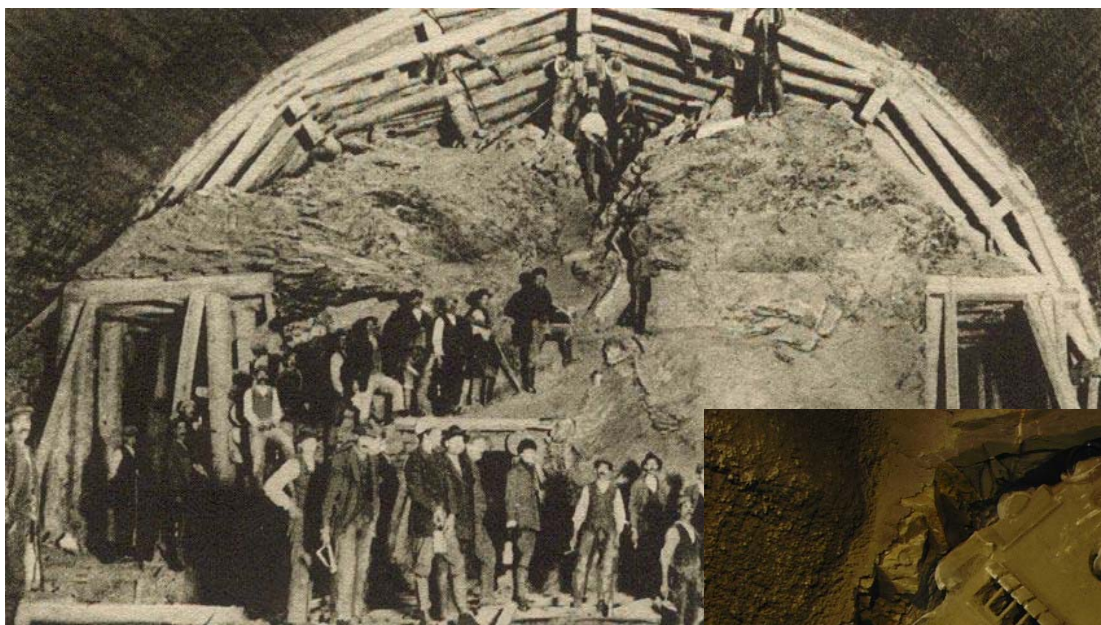




## LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CANTIERI

Gli spunti di miglioramento: la certificazione sociale di impresa

IL BUON GOVERNO IN EDILIZIA



**Anno 1934**

**Anno 2009**



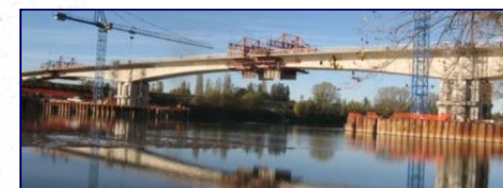
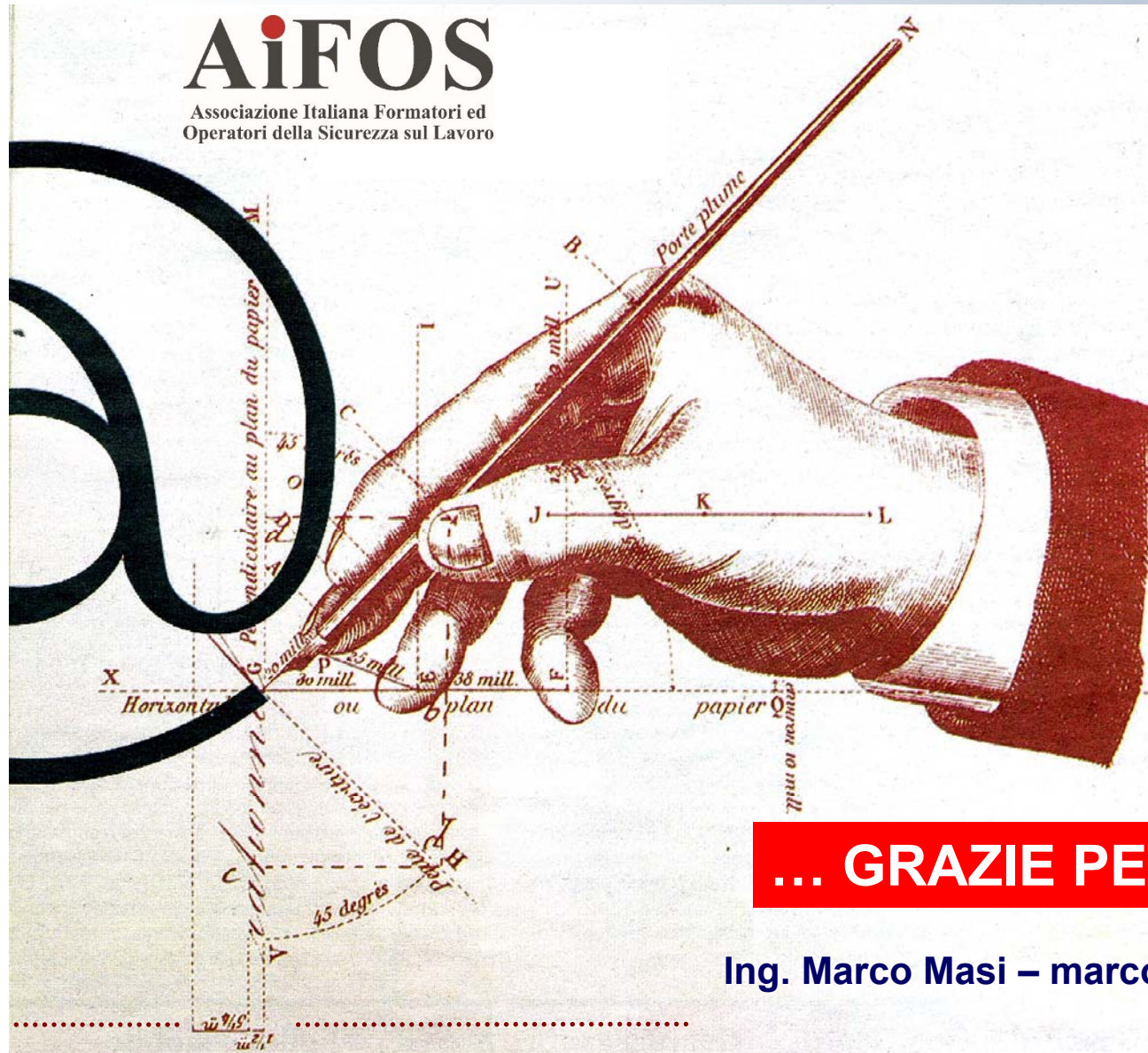


La salute e sicurezza nei luoghi di lavoro

Decreto legislativo 9 aprile 2008, n.81

**AiFOS**

Associazione Italiana Formatori ed  
Operatori della Sicurezza sul Lavoro



**... GRAZIE PER L'ATTENZIONE**

Ing. Marco Masi – [marco.masi@regione.toscana.it](mailto:marco.masi@regione.toscana.it)

Comitato scientifico AiFOS





**M**odificare il sistema di assegnazione degli appalti al **massimo ribasso**, al fine di garantire che l'assegnazione non determini la diminuzione del livello di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori.... ma anche della qualità della progettazione e della pianificazione della sicurezza ...

**.... UNA STORIA CONOSCIUTA DA TEMPO**



*Eccellenza Ministro della Guerra,*

**E dirò pure che le economie realizzate con tali ribassi e sconti ... saranno immaginarie giacchè similmente avviene, per un impresario che perde, s'attacca egli a tutto ciò che può, ed attaccarsi a tutto ciò che si può in materia di costruzioni, significa non pagare i mercanti che fornirono i materiali, compensare male i propri operai, imbrogliare quanta più gente si può, disporre della mano d'opera più scadente come quella che a minor prezzo si offre, impiegare i materiali peggiori, trovare cavilli in ogni cosa e leggere la vita or di questo or di quello...**

*abbiamo opere di costruzione che trasciniamo da anni non mai  
Questo succede, Eccellenza, per la confusione causata da frequenti  
rotture di contratti, così come i mancomenti di parola e i rimettersi  
degli appalti, ad altro non servono che ad allungarli, i quali Impresari,  
ignoranti, facenti al tempo medesimo fuggire da Voi quanti hanno i  
E dirò inoltre che tali ribassi ritardano e rincarano considerevolmente  
E dirò pure che le economie realizzate con tali ribassi e sconti, cotanto  
annotti. S'attacca egli a tutto ciò che può, ed attaccarsi a tutto ciò che  
fornirono i materiali, compensare male i propri operai, imbrogliare  
come quella che a minor prezzo si offre, impiegare i materiali peggiori,  
Ecco dunque quanto basta, Eccellenza, perché vediate l'errore di  
questo vostro modo, abbandonatelo, quindi, in nome di Dio;  
ristabilite la fiducia, pagate il giusto prezzo dei lavori, non rifiutate un  
onesto compenso ad un Impresario che compirà il suo dovere. Sarà  
sempre, questo, l'affare migliore che Voi potrete fare.*



*Eccellenza Ministro della Guerra,*

*abbiamo opere di costruzione che trasciniamo da anni non mai terminate e che forse terminate non saranno mai*

**Ecco dunque quanto basta perché vediate  
l'errore di questo Vostro sistema ....**

**Abbandonatelo quindi.....**

**Ristabilite la fiducia, pagate il giusto  
prezzo dei lavori, non rifiutate un onesto  
compenso ad un impresario che compirà  
il suo dovere.**

**Sarà sempre, questo, l'affare migliore che  
Voi potrete fare.**