

IL RSPP "MEDIATORE" DELLA SICUREZZA

Criticità, responsabilità e prospettive di riforma normativa



Responsabilità del RSPP: casistica e prospettive di riforma

Mario Gallo

Università di Cassino. Comitato Scientifico AIFOS

Napoli, Villa Bandini, 13 giugno 2023

1

Mario Gallo

Alcune riflessioni sui precedenti interventi

Manager e mediatore della sicurezza



«Parlare a un sordo» : rapporto tra datore di lavoro e RSPP

«Sapere di non sapere» : competenze e conoscenze RSPP

2

2

Evoluzione normativa



- L'art. 7 della **Direttiva 89/391/CEE** stabilisce che il **datore di lavoro** “....designa uno o più lavoratori per occuparsi delle **attività di protezione e delle attività di prevenzione dei rischi professionali nell'impresa e/o nello stabilimento**”.
- Sulla base di tale principio il legislatore italiano ha edificato una **disciplina in chiaroscuro**, che affianca al datore di lavoro la figura del RSPP

D.Lgs. 626/1994

D.Lgs. 195/2003

D.Lgs. 81/2008

3

3

RSPP manager e mediatore della sicurezza

Nella prassi aziendale la figura del RSPP ha subito, di fatto, specie nell'ultimo decennio un **processo evolutivo** che frequentemente lo porta ad essere un **manager e mediatore** della salute e della sicurezza, sempre più impegnato in processi operativi a volte anche molto differenziati tra di loro con l'assunzione:

- di **incarichi gestionali** (es. facility management), **dirigenziali** o addirittura di **delegato** del datore di lavoro
- dell'incarico di **manager HSE**
- dell'incarico di **formatore**
- di **vigilanza operativa**



4

4

Profili dell'attività del RSPP focalizzati dalla giurisprudenza

Posizione di garanzia e colpa professionale

Autonomia

Obbligo di diligenza

Collaborazione nella valutazione dei rischi

Potere-dovere di segnalazione

Rapporto con le scelte economiche datoriali

Sommatoria di diversi incarichi



5

5

Il RSPP consulente strutturato del datore di lavoro

- La giurisprudenza della S.C. di Cassazione in molteplici occasioni ha affermato, graniticamente, che il RSPP non ha un ruolo operativo ma, per effetto delle attribuzioni riconosciute dall'art. 33 del D.Lgs. n. 81/2008 al SPP, si deve concludere che lo stesso ha importanti «**funzioni di supporto informativo, valutativo e programmatico ma non ha poteri gestori che possano fondare un'autonoma sfera di responsabilità**»
- Si tratta di funzioni che rendono il RSPP un fondamentale **ausiliario strategico** del datore di lavoro che, pur se privo di un effettivo potere decisionale, può essere chiamato a rispondere, anche penalmente, per lo svolgimento della propria attività allorquando, agendo con **imperizia, negligenza, imprudenza o inosservanza di leggi e discipline**, abbia dato un **suggerimento sbagliato o abbia trascurato di segnalare una situazione di rischio**, inducendo, così, il datore di lavoro, ad omettere l'adozione di una doverosa misura prevenzionale.

6

6

Autonomia del RSPP e sommatoria di diversi incarichi

- **Cass. pen. Sez. Unite - 18 settembre 2014, n. 38343**
- Il RSPP ha l'obbligo di svolgere in **autonomia**, nel rispetto del **sapere scientifico e tecnologico**, il compito di informare il datore di lavoro e di **dissuaderlo** da scelte magari **economicamente seducenti** ma esiziali per la sicurezza.
- Qualora il RSPP svolga, invece, anche dei **compiti di natura direttiva** pur in assenza della formale qualifica di dirigente egli risponderà come **dirigente di fatto** (art. 299 del D.Lgs. n.81/2008)

7

7

Ingerenza del RSPP nelle attività operative

- **Cass. pen. Sezione IV - 31 gennaio 2013, n. 4958**
- Il RSPP è responsabile dell'infortunio occorso al lavoratore qualora abbia assunto **posizione di preminenza rispetto ad altri lavoratori**, così da poter loro impartire **ordini, istruzioni o direttive sul lavoro da eseguire**.



8

8

Prospettive normative

- Il **processo di riforma normativa** sta proseguendo con il **D.L. n.48/2023** (cd. «decreto lavoro») e la messa a punto del **nuovo Accordo Stato – Regioni sulla formazione** che potrebbe migliorare sensibilmente il «**dialogo**» tra datore di lavoro (se formato correttamente) e il RSPP
- Una tappa importante potrebbe essere quella della **rimodulazione** della disciplina sul RSPP per quanto riguarda soprattutto:
 - ✓ **Il rapporto diretto con il datore di lavoro**
 - ✓ **Una definizione più puntuale dei compiti** (per scongiurare la deriva del «tuttologo»)
 - ✓ **La formazione**
 - ✓ **Divieto di delega di funzioni**

9

9



**Grazie per
l'attenzione**

10