



● ● ● ● ● ● ● 28 settembre 2023

# Il nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 36/2023)

la pianificazione della  
sicurezza tra obblighi  
e figure di riferimento:

---

## INTRODUZIONE

Ing. Marco Masi  
Presidente Comitato Scientifico

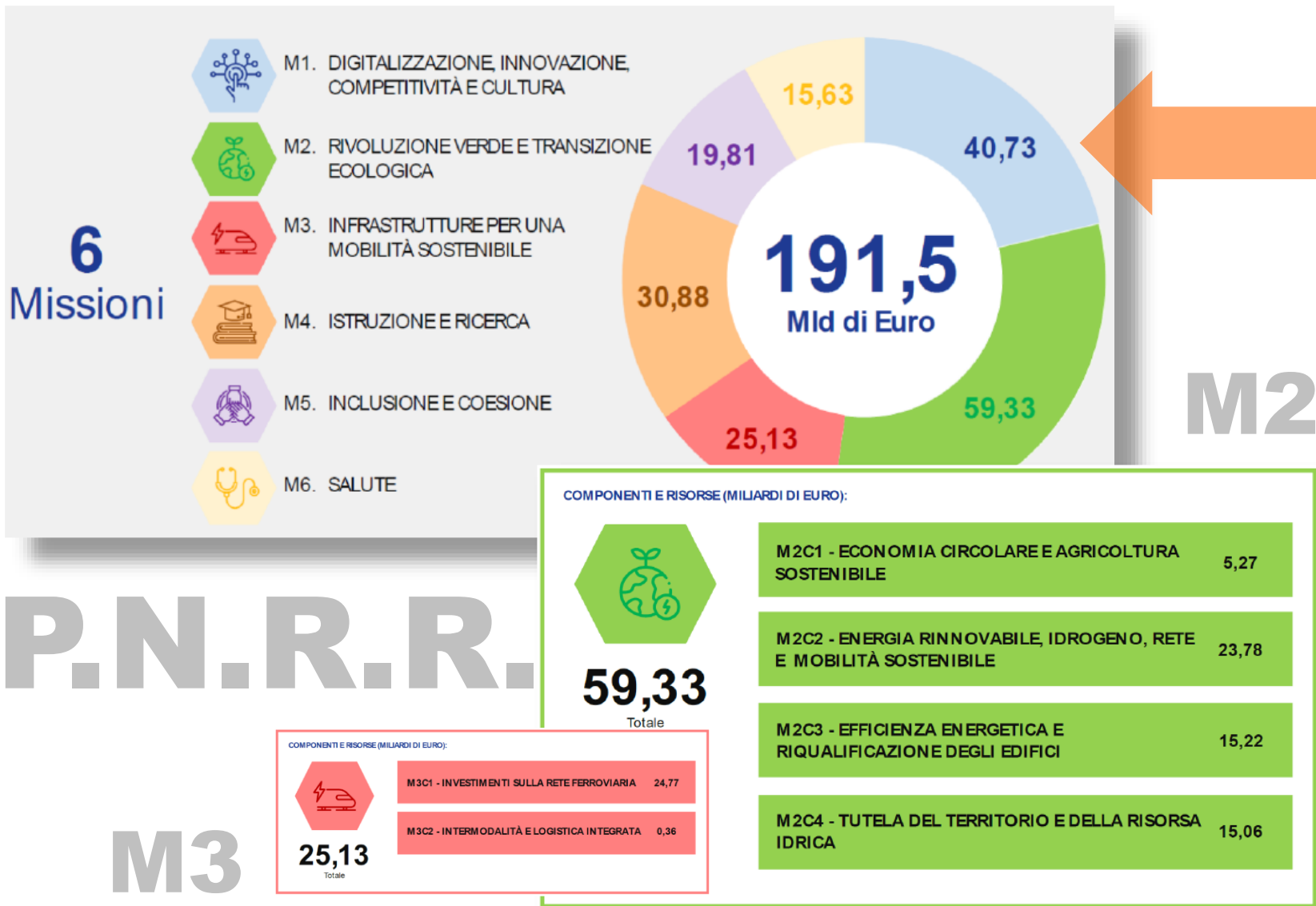




# LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI CONTRATTI

## Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza: la legge n.7/2022

GLI INDICATORI DI ATTIVITA'



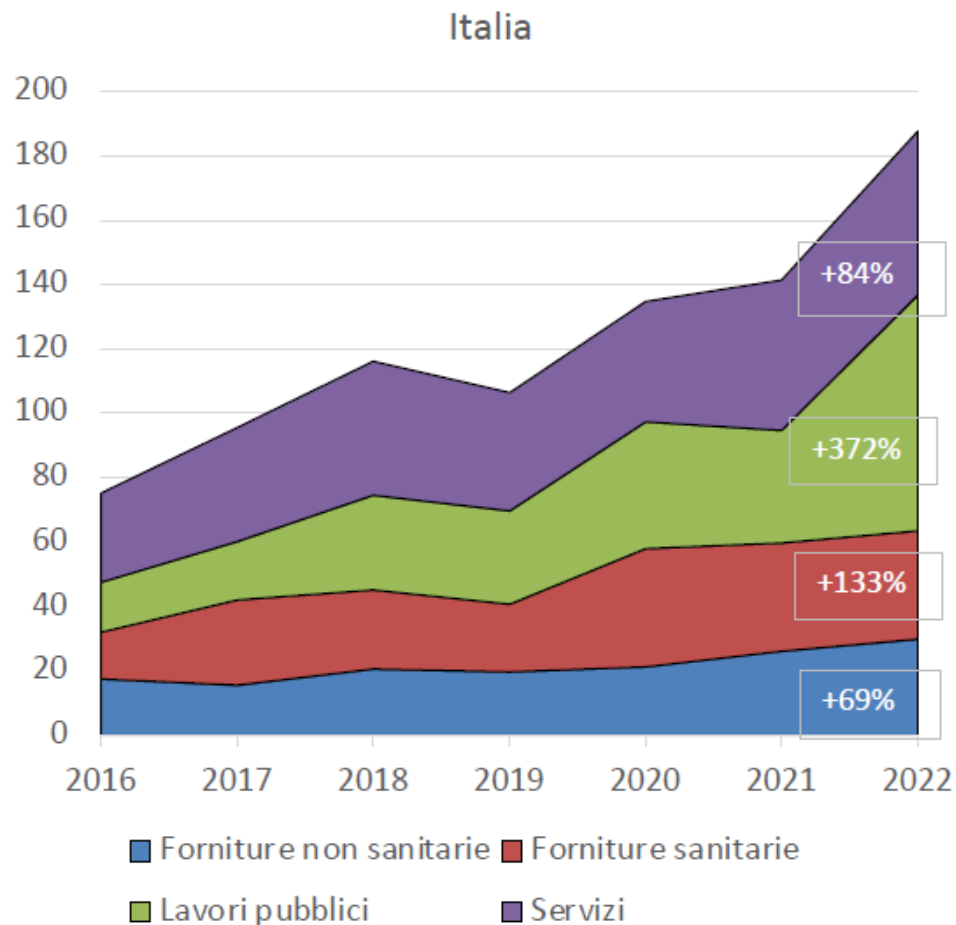


Le **stime del Ministero del Lavoro** registrano fino al 2026 la possibilità di **incrementare l'occupazione** grazie al **PNRR** per oltre 4 milioni di unità, di cui circa 2 milioni e mezzo con una **qualificazione "intermedia"**, mentre al residuo milione e mezzo sarà richiesta una formazione di **livello universitario**. Mancano non solo le professioni tecniche legate soprattutto alla **transizione digitale**, ma anche centinaia di migliaia di professionalità richieste dal settore pubblico, in particolare nei **settori della sanità, delle infrastrutture e dei servizi sociali**.

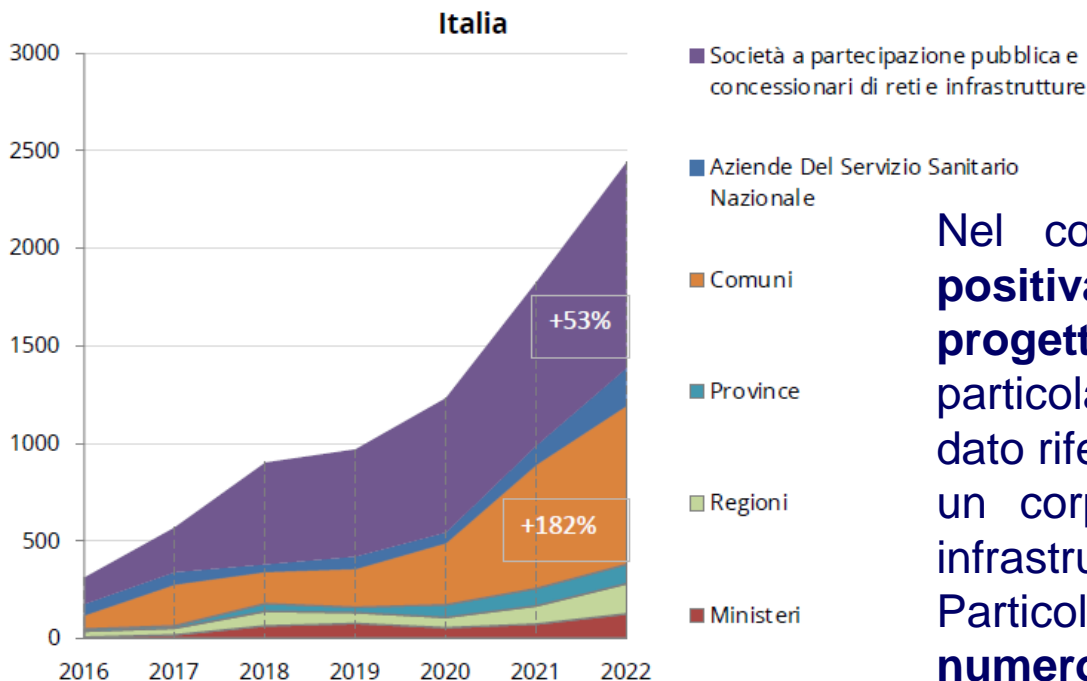
Si cercano soprattutto specialisti, come matematici, informatici, tecnici ICT e ingegneri ma anche esperti di processo e professionisti con competenze trasversali nei settori dell'economia, del diritto, del management e della **sicurezza nel lavoro**.



**IMPORTO DI PROCEDURE AVVIATE** (CIG perfezionati) di importo pari o superiore ai 40.000 Euro. **Anni 2016-2022. Miliardi di Euro**



Rispetto al **2016** crescono tutti i mercati ma l'incremento più sostanziale è registrato nel **settore dei lavori pubblici**, i cui volumi quasi quadruplicano.



Importo (milioni di euro) di procedure di servizi per la progettazione per natura giuridica della stazione appaltante.

**Anni 2016-2022**

### ... A CHE PUNTO SIAMO

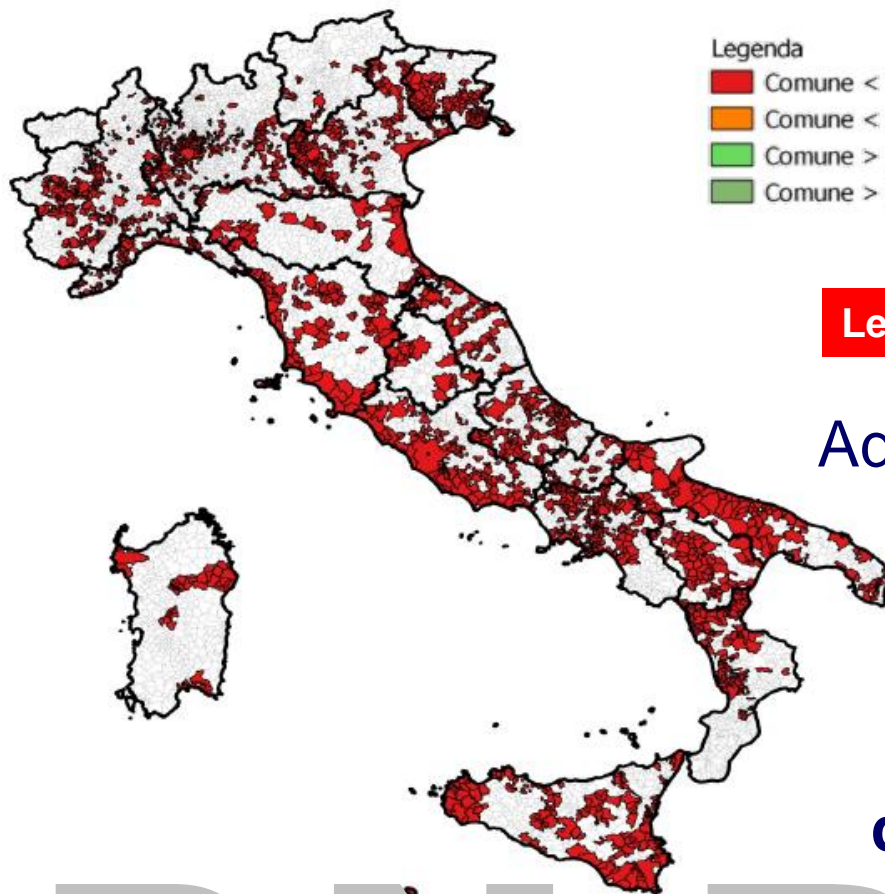
Nel complesso, emerge una **dinamica positiva della domanda dei bandi di progettazione** e una indicazione particolarmente positiva dall'esame del dato riferito al **2021 e al 2022**, che prefigura un corposo incremento della spesa per infrastrutture nel prossimo biennio.

Particolarmente importante è infatti **l'alto numero di procedure di progettazione avviate dal comparto comunale** che duplica rispetto al biennio 2019-2020 e aumenta di circa il 60% per le imprese a partecipazione pubblica e dai concessionari di reti e infrastrutture.

A questo corrisponde un **corposo incremento dell'importo +182% in Italia per i comuni e +53% in Italia per le società a partecipazione pubblica.**



GLI INDICATORI DI ATTIVITA'



Legenda

- Comune < 50.000 parte di CUC
- Comune < 50.000 parte di CUC
- Comune > 50.000
- Comune > 50.000 parte di CUC

C.U.C.

Le Centrali Uniche di Committenza in Italia

Ad oggi **2.150** comuni in Italia  
(il 26%) fanno parte di  
**Centrali Uniche di  
Committenza.**

Il numero complessivo  
delle CUC è di **610** in Italia.

P.N.R.R.



**Legge 29 giugno 2022, n.7** pubblicata sulla G.U. n. 150 del 29 giugno 2022, recante “Ulteriori misure urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)” 9 la

L’art. 20 della legge indica le **“Misure per il contrasto del fenomeno infortunistico nell’esecuzione del PNRR e per il miglioramento degli standard di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro”** e prevede che *“allo scopo di assicurare un’efficace azione di contrasto al fenomeno infortunistico e di tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro nella fase di realizzazione del PNRR, INAIL, con il coinvolgimento delle organizzazioni sindacali comparativamente più rappresentative sul piano nazionale, promuove appositi protocolli di intesa con aziende e grandi gruppi industriali impegnati nell’esecuzione dei singoli interventi previsti dal PNRR”*.



- a) di **programmi straordinari di formazione** in materia di salute e sicurezza che, fermi restando gli obblighi formativi spettanti al datore di lavoro, mirano a qualificare ulteriormente le competenze dei lavoratori nei settori caratterizzati da maggiore crescita occupazionale in ragione degli investimenti;
- b) di **progetti di ricerca e sperimentazione di soluzioni tecnologiche** in materia, tra l'altro, di robotica, esoscheletri, sensoristica per il monitoraggio degli ambienti di lavoro, materiali innovativi, dispositivi di visione immersiva e realtà aumentata;
- c) di **sviluppo di strumenti e modelli organizzativi** avanzati di analisi e gestione dei rischi per la salute e sicurezza negli ambienti di lavoro inclusi quelli da interferenze generate dalla compresenza di lavorazioni multiple;
- d) di iniziative congiunte di **comunicazione e promozione della cultura** della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

P.N.R.R.





**C**ontrasto tra l'evoluzione delle tecniche di progetto e di costruzione e modalità di lavoro non più adeguate

**Q**ualificazione professionale e tecnologie sempre più complesse

**P**arcellizzazione dell'organizzazione aziendale (ricorso sistematico a subappalti e/o cottimi)





**C**ontratti di lavoro intermittenti, avvalimento, comando o distacco, ....

**L**avoro irregolare e illegale

**A**ffidamento lavori al massimo ribasso: il ruolo del Committente e del Responsabile

il criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa** e le **opportunità della qualificazione**





### OPERA COMPATIBILE CON LA SICUREZZA

# P.S.C.

- Pianificazione contestualmente alla progettazione
- Predisposizione del Fascicolo contestualmente alla progettazione

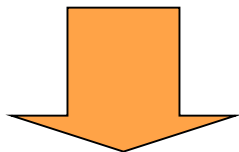
D. Lgs. 494/96



D. Lgs. 81/08



D. Lgs. 106/09



**IMPRESA COMPATIBILE  
CON LA COSTRUZIONE DELL'OPERA**  
(ai fini della Sicurezza)

**L'idoneità tecnico-professionale**



## IL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

L'iter per l'approvazione del **Nuovo Codice dei Contratti Pubblici** si è concluso, con la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale n. 77 del 31.3.2023, Supplemento Ordinario n. 12.

Ufficialmente, la denominazione è **Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”**.

Lo scopo del Nuovo Codice è in sintesi:

- adeguare la disciplina di tali Contratti al **diritto europeo** e ai **principi espressi dalla giurisprudenza** della Corte costituzionale e delle giurisdizioni superiori, interne e sovranazionali;
- **razionalizzare, riordinare e semplificare** la disciplina vigente in materia;
- evitare l'avvio di **procedure di infrazione** da parte della Commissione europea e di giungere alla risoluzione delle procedure avviate.





## IL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI: i principi generali

Il **D.Lgs.36/2023** dedica la **Parte I-Libro I** alla codificazione dei **principi generali** in materia di Contratti Pubblici.

Fondamentale nel rinnovato quadro normativo è l'introduzione, tra gli altri, dei seguenti **principi**, contenuti agli articoli 1, 2 e 3 del Nuovo Codice:

- **principio di risultato;**
- **principio della fiducia;**
- **principio dell'accesso al mercato.**

Tali principi vengono considerati dal Legislatore alla stregua di veri e propri **criteri di interpretazione** delle altre norme del Codice e sono ulteriormente declinati in specifiche disposizioni di dettaglio.

La norma in esame quindi, prescrive alle Stazioni Appaltanti di interpretare le restanti disposizioni e orientare il proprio operato sulla scorta di quanto stabilito da detti principi.



## IL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI: le prime valutazioni di impatto

- 1) **IL NUOVO RUOLO DEL RESPONSABILE DEL PROGETTO (RUP)**
- 2) **I LIVELLI DI PROGETTAZIONE** - nel nuovo codice, il PSC è stato previsto come un elaborato del primo livello di progettazione (PFTE)
- 3) **LA QUALIFICAZIONE DELLE STAZIONI APPALTANTI**
- 4) **LA QUALIFICAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI**
- 5) **LA BANCA DATI NAZIONALE DEI CONTRATTI PUBBLICI**
- 6) **LE CONCESSIONI E L'APPALTO INTEGRATO**
- 7) **LA GESTIONE DEI SUBAPPALTI**
- 8) **I CRITERI DI AGGIUDICAZIONE (OEPV)**



Un'intera sezione del **codice dei contratti** viene dedicata alla digitalizzazione del **ciclo di vita** (art. 19 - 36 del nuovo codice).

Vengono stabiliti ***i principi e i diritti digitali*** sottesi alla partecipazione alle gare pubbliche, tra cui quello dell'unicità dell'invio, secondo cui ciascun dato deve essere fornito dal suo possessore una sola volta a un solo sistema informativo (articolo 19).

Il nuovo codice recepisce inoltre l'esigenza di “**definire le modalità per digitalizzare le procedure per tutti gli appalti pubblici e concessioni e definire i requisiti di interoperabilità e interconnettività**”, prevista tra gli obiettivi più rilevanti del PNRR.



La **progettazione** in materia di lavori pubblici si articola, secondo **2** livelli di successivi approfondimenti tecnici:

P.F.T.E.

- il progetto di fattibilità tecnica ed economica,
- progetto definitivo,
- progetto esecutivo.

PROGETTO ESECUTIVO

La stazione appaltante, in rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dell'intervento indica le caratteristiche, i requisiti, gli elaborati progettuali necessari per la definizione di ogni fase della progettazione.

C.C.P.





## **ALLEGATO I.7. Art. 6 C.7**

Il **PFTE**, in relazione alle dimensioni, alla tipologia e alla categoria dell'intervento è, in linea generale, fatta salva diversa disposizione motivata dal RUP in sede di DIP, composto dai seguenti elaborati:

...

- o) **Piano di sicurezza e di coordinamento**, finalizzato alla tutela della salute e sicurezza dei lavoratori nei cantieri, ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008, n.81, nonché in applicazione dei vigenti accordi sindacali in materia. Stima dei costi della sicurezza.

**Il Piano di sicurezza e di coordinamento può essere supportato da modelli informativi;**

.....

C.C.P.



## IL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI: le prime valutazioni di impatto

La pubblicazione del Nuovo Codice impatta sull'attuale disciplina **BIM** relativa ai Contratti Pubblici, posto che essa è contenuta principalmente proprio nel D.Lgs. 50/2016, oggetto di abrogazione dal 1° luglio 2023, e nei relativi provvedimenti attuativi (il DM 1 dicembre 2017, n. 560, modificato ed integrato con il **DM 2 agosto 2021, n. 312**).

In considerazione delle disposizioni del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici (1° luglio 2023) anche le **disposizioni BIM del D.Lgs. 50/2016 saranno abrogate** e continueranno ad applicarsi solo ai procedimenti in corso.

Una regola specifica è dettata per le procedure di affidamento e per i contratti riguardanti investimenti pubblici finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal **PNNR e PNC**, per i quali, anche dopo il 1° luglio 2023, si applicano le disposizioni di cui al DL 77/2021, così come previsto dall'articolo 225, comma 8, del nuovo Codice dei Contratti Pubblici.

Anche qui vi è una connessione con la disciplina BIM posto che l'articolo 48 (Semplificazioni in materia di affidamento dei contratti pubblici PNRR e PNC) del DL 77/2021, norma che si è visto essere stata confermata, tratta, tra l'altro, dell'assegnazione dei **punteggi premiali per l'uso nella progettazione dei metodi e strumenti elettronici di modellazione.**



... il ruolo delle professioni

**P.S.C.**

