INAIL
ISTITUTO NAZIONALE PER L'ASSICURAZIONE CONTRO GLI INFORTUNI SUL LAVORO
DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA

Bologna 10 ottobre 2023

Ing. Carmine Piccolo
Primo Ricercatore INAIL

INAIL

RSPP manager della sicurezza: criticità nella gestione della sicurezza in azienda

RSPP mediatore della sicurezza, buone prassi in Edilizia e prospettive normative

20 2003 2023 AiFOS

CFS NAPOLI
Centro formazione e sicurezza

AMBIENTE LAVORO

Dirigente d'azienda

Da Wikipedia, l'enciclopedia libera.
(Reindirizzamento da **Manager**)

Un **dirigente d'azienda** (in inglese ***manager***), nell'ambito dell'organizzazione d'impresa …, è una persona che nell'azienda o in un ente (sia pubblico o privato) ha la responsabilità del processo di definizione e del perseguimento di determinati obiettivi, anche detto *management*.

Il sostantivo inglese *manager* deriva dal verbo francese *manager*, derivato a sua volta all'espressione latina *manu agere*, "condurre con la mano", "guidare una bestia stando davanti a lei".
Il significato si è modificato, ma non eccessivamente; infatti *manager* significa tuttora "colui che conduce gli altri".
Il *manager* si occupa in generale della gestione, attraverso l'assunzione di decisioni sull'impiego delle risorse economiche disponibili (ndr ?????) e in particolare delle risorse umane.
In italiano sinonimo di manager è dirigente.
Tuttavia, questo termine ha anche un significato più specifico, indicando il lavoratore preposto alla direzione di un'azienda, privata o pubblica, oppure di una parte di essa, che esplica le sue funzioni **con autonomia decisionale, al fine di promuovere, coordinare e gestire la realizzazione degli obiettivi aziendali**.
Così inteso, il dirigente svolge tipicamente funzioni manageriali, ma non tutti coloro che svolgono tali funzioni sono dirigenti. D'altra parte la letteratura aziendalistica di origine anglosassone fa largo uso del termine manager (termine distinto da "director", di più alta autorità): in molti casi è infatti tradotto in ***"responsabile di ..."*** che, nel mondo del lavoro italiano, suona meno impegnativo di manager.
Nel tempo, anche in Italia e in altre nazioni diverse dagli USA, la diffusione del titolo di manager è aumentata, specie nelle imprese di servizio in particolare del terziario avanzato, e praticamente attualmente ha poco a che vedere con la qualifica di dirigente o quadro o impiegato di alto livello, e corrisponde semplicemente a "responsabile' che, per ragioni di immagine, non si vuole utilizzare. Infatti, manager è spesso accompagnato da altri termini qualificativi quando serve a designare ruoli direttivi o comunque di "capo" di risorse umane (che è il significato originale e autentico).

Da una ricerca su Google: RSPP

RSPP Manager della sicurezza

PRIMA

- Datore di lavoro/Dirigenti
- Medico Competente
- RLS
- Preposti
- Incaricati alle misure di prevenzione incendi e primo soccorso
- Lavoratori

DURANTE

- Ufficio acquisti
- Il responsabile della manutenzione
- Il capo dell' ufficio tecnico
- Gli addetti alla vigilanza
- RSU interne
- Rappresentanze sindacali esterne
- Tecnici INAIL/ASL/ARPA
- Tecnici VVF

DOPO

- Ispettore ASL/ARPA
- Ispettore ITL
- Ispettore INAIL
- Ispettore VVF
- Carabinieri, Polizia Municipale, ecc.
- Magistratura

Criticità:

- ***Il datore di lavoro conosce il D.Lgs. 81/08?***
- ***Il preposto attua le direttive ricevute. Vedi DVR?***
- ***Ma i contenuti delle procedure sono adeguati?***
- ***Il preposto ha la consapevolezza del ruolo?***
- ***La formazione è adeguata alle attività da svolgere?***
- ***Il numero dei preposti è idoneo?***

Il RSPP dovrà svolgere un ruolo di coordinamento tra Datore di lavoro e Preposti e colmare «lacune» procedurali che potranno emergere anche da uno «scollamento» tra la redazione del DVR e l' effettivo svolgimento di una attività lavorativa.
Dovrà svolgere talvolta anche una azione MOTIVAZIONALE nei confronti dei preposti che non «accettano» il ruolo.

Criticità:

- ***Ma il RSL svolge effettivamente il suo compito «propositivo» e collaborativo per una corretta e completa valutazione dei rischi?***
- ***I rapporti tra RSL e DL influenzano la valutazione dei rischi?***
- ***Il RSL è espressione di «tutti» i lavoratori?***
- ***Il RSL ha la giusta competenza e professionalità per svolgere il ruolo?***
- ***I lavoratori conoscono il RSL?***

Il RSPP dovrà molte volte mediare tra DL e RSL per «attriti esterni» al processo di valutazione dei rischi.
Ancor più dovrà «difendere» la valutazione dei rischi basata su criteri procedurali definiti dalle norme a fronte di affermazioni alcune volte basate su conoscenze empiriche e non tecniche.
E pericoloso. Non si può fare !!!!!!!!!
Potrà svolgere talvolta anche un ruolo «partecipativo» rivolto ai lavoratori in assenza di un RSL operativo e di una formazione non idonea, non adeguata o non «percepita» dagli stessi lavoratori.

Criticità:

- ***Ma il MC visita i luoghi di lavoro? Tutti.***
- ***Nel DVR sono presenti tutti i rischi lavorativi per i quali il MC deve predisporre la sorveglianza sanitaria?***
- ***Chi vigila sullo scadenziario delle visite mediche***
- ***Le gestione degli incaricati alle misure di prevenzione incendi e primo soccorso e gestione delle emergenze è funzionale alle attività svolte ed alla tipologia di lavoratori?***
- ***Il piano di emergenza è efficace e funzionale?***

L'idoneità alla mansione dei lavoratori resta in carico al MC, ma è frutto del processo della valutazione dei rischi svolta dal RSPP e riportata nel DVR.
Ma la gestione delle non idoneità e delle limitazioni è a carico del DL e dei preposti e di conseguenza incide sul ciclo produttivo che indirettamente comporta una rielaborazione del processo di valutazione.
L'idoneità nello svolgimento degli incarichi della gestione delle emergenze e l'affidamento deve, a parere personale, essere oggetto di opportuna valutazione ed analisi

Criticità:

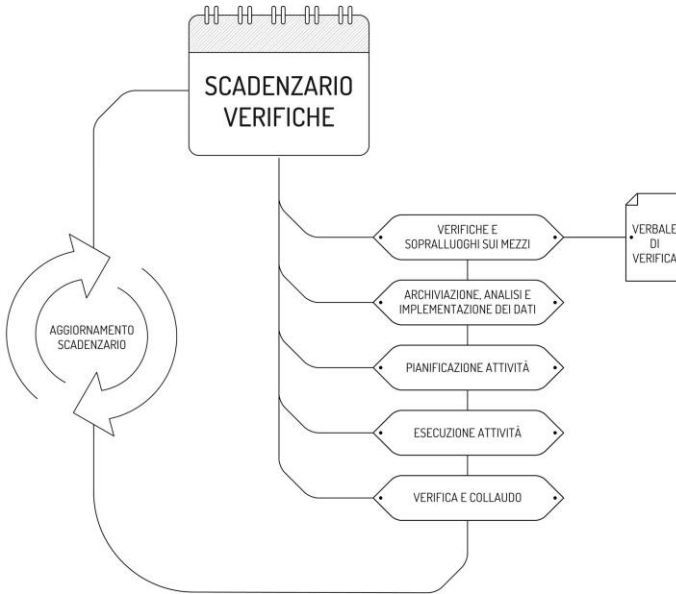
- ***Chi compra i DPI? Valuta la qualità o il prezzo?***
- ***L'ufficio tecnico e l' ufficio manutenzione che rapporti hanno con il RSPP?***
- ***Il capo dell' UT e dell' UM sono preposti?***
- ***La vigilanza attua le procedure del RSPP per l' accesso?***
- ***La gestione delle interferenze risponde alle procedure riportate nel DUVRI?***
- ***I permessi di lavoro da chi vengono rilasciati?***

L'RSPP viene visto come un figura che «rallenta» la produttività ed in alcuni casi «esagera».
Un scarpa di sicurezza che costa di più è indubbiamente più cara. Ma il lavoratore la indossa perché non gli fa male e quindi…
Molte volte l' RSPP scopre che sono in fase di svolgimento attività di cui non è a conoscenza o lo scopre dopo che è accaduto l' infortunio!!
La qualificazione delle aziende di cui all' art. 26 magari la fa l' RSPP, ma poi chi controlla gli accessi del personale esterno?
La risposta è: ma doveva entrare solo per 1 minuto!!!!!

Criticità:

- ***L' RSPP dovrà «gestire diplomaticamente» eventuali non conformità strutturali e comportamentali nel corso di verifiche di controllo da parte degli organi preposti***
- ***E molte volte far fronte a mancanze sicuramente non imputabili al RSPP ma al mancato rispetto degli scadenziari predisposti.***
- ***Dovrà verificare le corrette modalità di accesso degli organi di controllo nel rispetto delle procedure e di quanto riportato nel DVR***

Da esperienza personale durante le verifiche non tutti gli RSPP vengono informati delle attività da svolgere.
Non tutti gli organi di controllo «gradiscono» l' imposizione di procedure che valgono sia per il privato che per il pubblico.
La visione dell' azienda nel corso di verifiche di controllo consente di poter esprimere immediatamente un giudizio sull' applicazione delle norme e delle procedure e della corretta applicazione da parte di lavoratori.
La qualità del lavoro di un RSPP si vede PRIMA dell' incidente. ***DOPO è troppo tardi!!!!!***



Criticità:

- ***L' infortunio evidenza quasi sempre carenze procedurali, formative, di vigilanza sui lavoratori (molte volte non imputabili al RSPP)***
- ***Gli organi di vigilanza quasi sempre partono sempre da ipotesi di colpevolezza e non analizzano le situazioni nel loro complesso ma solo sul singolo caso.***
- ***I processi penali e civili ……*** *(no comment)*

L'RSPP si troverà sempre in prima linea in occasione di un infortunio. Dovrà portare/predisporre la documentazione all' ASL o all' Ispettorato a seguito di richiesta scritta, verbale o a mezzo pec. (anche di notte) Dovrà «giustificare» le scelte operate nella valutazione dei rischi, entrare nel merito della mancata formazione e della mancata vigilanza, delle PST e delle non conformità comportamentali.

Ed in aula di tribunale dovrà «difendersi» dal suo operato pur sapendo il più delle volte di aver svolto il suo compito con professionalità, impegno e passione (senza valutazioni economiche)

E molte volte il suo operato verrà valutato diversamente in relazione ai gradi di appello. E non sempre con esito assolutorio!!!!!!

RSPP Manager della sicurezza

CONCLUSIONI (considerazioni personali)

- Non è la pura elencazione dei compiti indicata dal D.Lgs. 81/08 a poter definire la bontà e completezza delle azioni svolte dal RSPP e la sua capacità gestionale ed organizzativa
- Non sempre è riconosciuta la **professionalità** e la **competenza tecnica** del RSPP che pur nel rispetto di quanto indicato dall' art. 33 del D.Lgs. 81/08 dovrà NECESSARIAMENTE **ampliare** le proprie conoscenze in materie molte volte che esulano dal proprio percorso formativo base.
- Il **compenso economico sicuramente non è commisurato** al lavoro *NASCOSTO* che svolge il RSPP per far fronte a tutti gli adempimenti non scritti ma che sicuramente emergono poi, come carenza, a seguito di un infortunio o di una malattia professionale e sicuramente nel corso di un processo per un risarcimento di tipo civile
- E sicuramente non commisurato al compenso di un MANAGER in un azienda

Museo di Escher *Den Haag OLANDA*

Maurits Cornelis Escher (1898-1972)

«Lo scopriremo» 1947

Cosa vede un RSPP in questo quadro?

Museo di Escher *Den Haag OLANDA*
Maurits Cornelis Escher
(1898-1972)

«Mano con sfera riflettente» Gennaio 1935

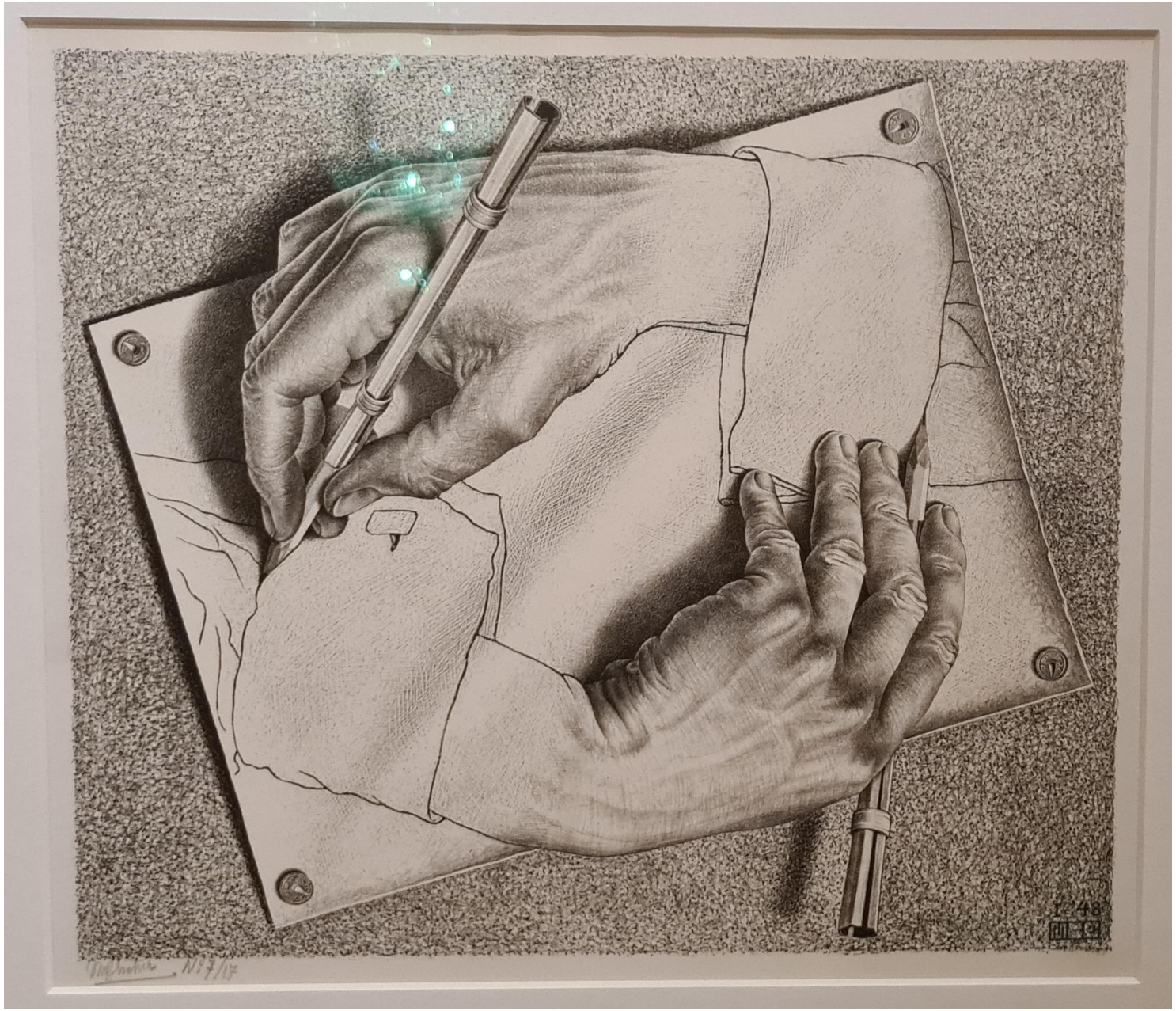
Cosa ci si aspetta da un RSPP?

Museo di Escher

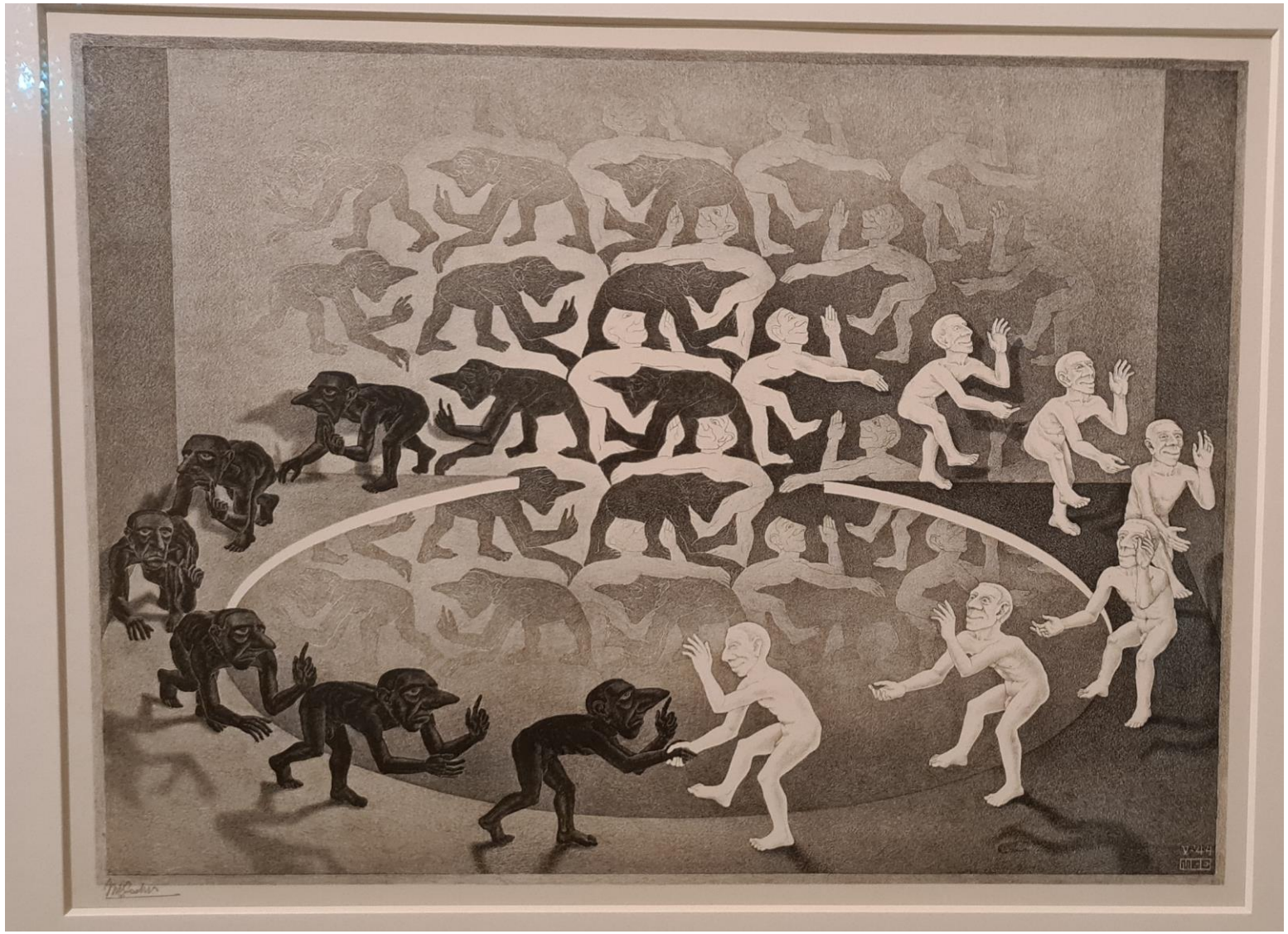
Den Haag OLANDA

Maurits Cornelis Escher
(1898-1972)

«Mani che disegnano» Gennaio 1948



L' RSPP ed il DL lavorano in sintonia?
Art. 17.



Museo di Escher

Den Haag OLANDA

Maurits Cornelis Escher

(1898-1972)

«Incontro» Maggio 1944

L'azienda…….

Museo di Escher

Den Haag OLANDA

Maurits Cornelis Escher
(1898-1972)

«Civetta» 1945

Come viene visto l' RSPP in azienda?

Grazie per l' attenzione

Dott. Ing. Carmine Piccolo

Primo Ricercatore

Direttore

Unità Operativa Territoriale

di Certificazione Verifica e Ricerca

di Avellino

PREPOSTO